

Άρτα 11/11/2020
Αριθμός πρωτοκόλλου 25893/2020



ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
ΑΠΟ ΤΟ 53^ο/2020 ΠΡΑΚΤΙΚΟ της 3^{ης} Νοεμβρίου 2020 ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΑΡΤΑΙΩΝ

Αριθ. Απόφασης 521/2020

ΑΔΑ:

ΘΕΜΑ: « Άσκηση ή μη ένδικων μέσων – βοηθημάτων κατά της υπ' αριθμ. 266/2020 απόφασης του Β' Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων ».

Στην Άρτα, σήμερα την 3^η Νοεμβρίου ημέρα Τρίτη και ώρα 09:00 π.μ στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου Αρταίων συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αρταίων, ύστερα από την 24930/30-10-2020 έγγραφη πρόσκληση, του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, που επιδόθηκε νόμιμα στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 77 του Ν.4555/18.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δηλαδή σε σύνολο εννέα (9) μελών βρέθηκαν παρόντα τα παρακάτω πέντε (5) μέλη:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- | | |
|-----------------------------|---------------------|
| 1.- Χρήστος Κ. Τσιρογιάννης | (Πρόεδρος) |
| 2.-Σιαφάκας Χριστόφορος | Μέλος |
| 3.-Χαρακλιάς Κωνσταντίνος | « |
| 4.-Λιόντος Νικόλαος | « |
| 5.- Σφήκας Δημήτριος | « |

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.- Ταπραντζή-Κοίλια Πολυξένη(Τζένη)
- 2.-Βασιλάκη-Μητρογιώργου Βικτωρία
- 3.-Κοσμάς Ηλίας
- 4.-Καλλώνης Ευστράτιος

Παρούσα στην συνεδρίαση ήταν η νομική σύμβουλος του Δήμου Αρταίων Λαμπρινή Ρίζου.

Η Οικονομική Επιτροπή έκανε δεκτή πρόταση του Προέδρου της να συζητηθούν τρία (3) έκτακτα θέματα.

Καθήκοντα Γραμματέα Οικονομικής Επιτροπής εκτελεί ο Ευάγγελος Αγγέλης

Ο κ.Πρόεδρος για το 4^ο τακτικό θέμα ημερήσιας διάταξης: «**Άσκηση ή μη ένδικων μέσων – βοηθημάτων κατά της υπ' αριθμ. 266/2020 απόφασης του Β' Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων**»» έδωσε τον λόγο στην νομική σύμβουλο του Δήμου Ρίζου Λαμπρινή η οποία έθεσε υπόψη της Επιτροπής την αριθμ. Πρωτ. 24779/29-10-2020 εισήγηση της νομικής υπηρεσίας που έχει ως εξής: «Α) Ο Δημήτριος Γαρουφαλιάς του Τηλέμαχου και ο Αιμίλιος Γαρουφαλιάς του Τηλέμαχου, άσκησαν ενώπιον του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων τη με αριθμό κατάθεσης ΠΡ179/2008 αίτηση ακύρωσης, κατά του Ελληνικού Δημοσίου, της Περιφέρειας Ηπείρου και του Δήμου Αρταίων, με την οποία ζητούσαν: α) την ακύρωση της σιωπηρής απόρριψης της από 17.3.2008 αίτησής τους για την άρση της μη συντελεσμένης ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης επί ακινήτου της ιδιοκτησίας τους που βρίσκεται στη θέση «ΚΟΜΜΑΤΙΑ» και στην περιοχή «ΤΡΙΓΩΝΟ» Άρτας και β) να αναπεμφθεί η υπόθεση στη Διοίκηση προκειμένου η τελευταία να προβεί στην άρση της ως άνω απαλλοτρίωσης με τροποποίηση του οικείου ρυμοτομικού σχεδίου.

Επί της αγωγής αυτής εξεδόθη η υπ' αριθμ. 266/2020 οριστική απόφαση του ανωτέρω Δικαστηρίου, το οποίο έκανε δεκτή την ανωτέρω αίτηση ακύρωσης (που κρίθηκε ως προσφυγή κατά το ορθό), ακύρωσε τη σιωπηρή άρνηση της Διοίκησης επί της από 17.3.2008 αιτήσεώς τους, αναγνώρισε ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την υποχρεωτική άρση της μη συντελεσμένης ως άνω ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης και ανέπεμψε την υπόθεση στη Διοίκηση για τα περαιτέρω νόμιμα.

Η εν λόγω απόφαση κοινοποιήθηκε στο Δήμο Αρταίων την 11.8.2020.

Α) Σύμφωνα με το άρθρο 61 του Κ.Δ.Δ., οι προθεσμίες για την άσκηση ενδίκων μέσων αναστέλλονται κατά το χρονικό διάστημα των δικαστικών διακοπών, ήτοι από 1 έως 31 Αυγούστου.

Β) Σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 περ. στ. ι' του Ν. 3852/2020 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει) η Οικονομική Επιτροπή: «ι) Αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά..... Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το δημοτικό συμβούλιο.».

Γ) Σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν. 2882/2001 (Κ.Α.Α.), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει «Ανάκληση και άρση μη συντελεσμένης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης»: «1....2....«3. Η αναγκαστική απαλλοτρίωση αίρεται αυτοδικαίως εάν δεν συντελεστεί μέσα σε ενάμισι έτος από τη δημοσίευση της απόφασης προσωρινού καθορισμού της αποζημίωσης και, σε περίπτωση απευθείας οριστικού καθορισμού αυτής, από τη δημοσίευση της σχετικής απόφασης. Η αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης αρχή υποχρεούται να εκδώσει μέσα σε τέσσερις μήνες από τη λήξη της προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου βεβαιωτική πράξη για την επελθούσα αυτοδίκαιη άρση. Η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.....

4. Εάν περάσουν άπρακτες οι κατά τις προηγούμενες παραγράφους 2 και 3 προθεσμίες ή εκδοθεί πράξη αρνητική, κάθε ενδιαφερόμενος δύναται να ζητήσει από το τριμελές διοικητικό πρωτοδικείο, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το απαλλοτριωμένο ακίνητο, την έκδοση δικαστικής απόφασης, με την οποία να ακυρώνεται η προσβληθείσα πράξη ή παράλειψη και να βεβαιώνεται η αυτοδίκαιη ή υποχρεωτικώς επελθούσα άρση της απαλλοτρίωσης. Στην περίπτωση αυτή εφαρμόζεται αναλόγως η διαδικασία που ορίζεται από τον Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (ν. 2717/1999), πλην του άρθρου 66 αυτού. Στη δίκη καλείται ο υπέρ ου η απαλλοτρίωση και το Δημόσιο. Η εκδιδόμενη απόφαση είναι ανέκκλητη.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ : Με την παρ.2 άρθρ.1 ΠΝΠ της από 21.12.2001,ΦΕΚ Α 288 ορίζεται ότι: "2. Αρμόδιο να αποφαινεται ανεκκλήτως και με την ίδια διαδικασία για διαφορές από ατομικές πράξεις διοικητικών αρχών, οι οποίες αφορούν την ανάκληση μη συντελεσμένων ρυμοτομικών απαλλοτριώσεων και την άρση διατηρούμενων επί μακρόν ρυμοτομικών βαρών, είναι το δικαστήριο του άρθρου 11 παράγραφος 4 του Κ.Α.Α.Α. Η περίπτωση στ` της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του Ν. 702/1977 (ΦΕΚ 268 Α`), όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του Ν. 2944/2001 (ΦΕΚ 222 Α`), καταργείται". (Ισχύς από 1.1.2002)..... «6. Πριν παρέλθει χρονικό διάστημα έξι μηνών από την ανάκληση ή την άρση της αναγκαστικής απαλλοτρίωσης δεν επιτρέπεται, χωρίς συναίνεση του ιδιοκτήτη, η κήρυξη νέας απαλλοτρίωσης του ίδιου ακινήτου για τον ίδιο σκοπό.» Εάν η ανάκληση ή άρση επαναληφθεί, η προθεσμία αυτή διπλασιάζεται. Κατά τη διάρκεια της προθεσμίας των προηγούμενων εδαφίων, η Διοίκηση δεν κωλύεται να προχωρήσει στις κατά νόμο προκαταρκτικές ενέργειες για την κήρυξη της νέας απαλλοτρίωσης. Οι κατά τα προηγούμενα εδάφια της παρούσας παραγράφου προθεσμίες για την κήρυξη νέας απαλλοτρίωσης δεν ισχύουν: α) προκειμένου περί απαλλοτριώσεων προς εφαρμογή

σχεδίων πόλεων και ανάπτυξη οικιστικών περιοχών, β).... και «γ) Προκειμένου περί των λοιπών απαλλοτριώσεων υπέρ του Δημοσίου, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, Ο.Τ.Α. Α` και Β` βαθμού, οργανισμών κοινής ωφέλειας, κοινωφελών ιδρυμάτων και δημοσίων επιχειρήσεων, εάν η ανάκληση ή άρση της απαλλοτρίωσης αφορά τμήμα μόνο της έκτασης το οποίο δεν υπερβαίνει το 20% του συνολικού εμβαδού αυτής..... Στις περιπτώσεις α` και β` του εδαφίου αυτού πρέπει να βεβαιώνεται στο προοίμιο της πράξης κήρυξης της νέας απαλλοτρίωσης η πρόβλεψη της απαιτούμενης γι` αυτήν δαπάνης. «Εάν η απόφαση κήρυξης της απαλλοτρίωσης ακυρωθεί δικαστικώς ή ανακληθεί διοικητικώς ως παράνομη ή έχουν καταληφθεί τα απαλλοτριούμενα ακίνητα με τη διαδικασία της επίταξης, επιτρέπεται η κήρυξη απαλλοτρίωσης του ίδιου ακινήτου και για τον ίδιο σκοπό, με τις νόμιμες προϋποθέσεις και διαδικασία, χωρίς την υποχρέωση τήρησης των προθεσμιών των δύο πρώτων εδαφίων της παρούσας παραγράφου.»

Δ) Τα ένδικα μέσα, που ασκούνται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (τελευταίος βαθμός εκδίκασης διοικητικών διαφορών) είναι αυτά της αίτησης ακύρωσης, της προσφυγής και της αίτησης αναίρεσης.

Αίτηση ακύρωσης, επιτρέπεται κατ' άρθρο 45 του Π.Δ. 18/1989, για υπέρβαση εξουσίας ή παράβαση νόμου, μόνο κατά των εκτελεστών πράξεων των διοικητικών αρχών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που δεν υπόκεινται σε άλλο ένδικο μέσο ενώπιον δικαστηρίου.

Προσφυγή, κατ' άρθρο 41 Π.Δ. 18/1989 επιτρέπεται να ασκηθούν μόνο από υπαλλήλους για διαφορές σχετικές με την υπηρεσιακή τους κατάσταση.

Αίτηση αναίρεσης, κατ' άρθρο 53 του Π.Δ. 18/1989 ασκείται κατά αποφάσεων που εκδίδονται είτε σε πρώτο και τελευταίο βαθμό, είτε τελεσιδικώς κατ' έφεση, αναθεώρηση ή αναψηλάφηση.

Σύμφωνα με την παρ. 3 του ίδιου ως άνω άρθρου «3. Η αίτηση αναίρεσεως επιτρέπεται μόνον όταν προβάλλεται από τον διάδικο, με συγκεκριμένους ισχυρισμούς, που περιέχονται στο εισαγωγικό δικόγραφο, ότι δεν υπάρχει νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας ή ότι υπάρχει αντίθεση της προσβαλλομένης αποφάσεως προς τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας ή άλλου ανωτάτου δικαστηρίου είτε προς ανέκκλητη απόφαση διοικητικού δικαστηρίου».

Κατά την παρ. 4 του ίδιου άρθρου : «4. Δεν επιτρέπεται η άσκηση αίτησης αναιρέσεως, όταν το ποσό της διαφοράς που άγεται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας είναι κατώτερο από σαράντα χιλιάδες ευρώ, εκτός αν προσβάλλονται αποφάσεις που εκδίδονται επί προσφυγών ουσίας, εφόσον αφορούν περιοδικές παροχές ή τη θεμελίωση του δικαιώματος σε σύνταξη ή τη θεμελίωση του δικαιώματος σε εφάπαξ παροχή και τον καθορισμό του ύψους της. Ειδικώς στις διαφορές από διοικητικές συμβάσεις, το όριο αυτό ορίζεται στις διακόσιες χιλιάδες ευρώ. Τα ποσά αυτά μπορεί να αναπροσαρμόζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ύστερα από γνώμη της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας. Προκειμένου για διαφορές από ασφαλιστικές εισφορές, φόρους, δασμούς, τέλη και συναφή δικαιώματα, πρόστιμα και λοιπές κυρώσεις, ως ποσό της διαφοράς νοείται το ποσό εισφοράς, φόρου κλπ., χωρίς προσαυξήσεις και πρόσθετους φόρους που αμφισβητείται ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Κατά την παρ. 6 του ίδιου ως άνω άρθρου «6. Επιτρέπεται πάντοτε η άσκηση αίτησης αναιρέσεως ανεξαρτήτως ποσού, ακόμη και εάν δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παραγράφου 3, όταν η προσβαλλόμενη απόφαση έρχεται σε αντίθεση με τελεσίδικη απόφαση άλλου δικαστηρίου που επιλύει υπόθεση του ίδιου φορολογικού αντικειμένου εκ κληρονομίας, η οποία στηρίζεται στην ίδια νομική και πραγματική βάση, ακόμη και για διαφορετικό διάδικο.».

Όπως προκύπτει εκ των ανωτέρω διατάξεων, κατά της εν λόγω απόφασης δεν χωρεί το ένδικο βοήθημα της εφέσεως θα μπορούσε όμως δυνητικά να ασκηθεί αίτηση αναίρεσης ή αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, εφόσον συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις των ως άνω αναφερόμενων διατάξεων.

Εν προκειμένω η ως άνω απόφαση του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων, δεν εξεδόθη καθ' υπέρβαση εξουσίας ή κατά παράβαση κάποιου νόμου, ώστε να είναι δυνατή η άσκηση αίτησης ακύρωσης ενώπιον του ΣτΕ, δεδομένου ότι το ρυμοτομικό βάρος που επιβλήθηκε στην ιδιοκτησία των εναγόντων, παρατάθηκε για 35 έτη χωρίς να προχωρήσει η Διοίκηση στη συντέλεση της απαλλοτρίωσης. Περαιτέρω δεν τυγχάνει εφαρμογής εν προκειμένω η παρ. 3 του άρθρου 53 του Π.Δ. 18/1989 περί της άσκησης αίτησης αναίρεσης, διότι δεν υφίσταται αντίθετη νομολογία του ΣτΕ ή άλλου Δικαστηρίου για το θέμα.

Δεδομένων των ανωτέρω, κατά την άποψη της υπογράφουσας δεν συντρέχει κάποιος εκ των λόγων για την άσκηση αίτησης αναίρεσης ή αίτησης ακύρωσης ενώπιον του ΣΤΕ κατά της ως άνω αναφερόμενης απόφασης, καθώς αυτή θα ήταν νόμω αβάσιμη και θα οδηγούσε χωρίς προφανή λόγο, σε περαιτέρω επιβάρυνση του Δήμου με δικαστικά έξοδα.

Σε κάθε περίπτωση η Διοίκηση έχει τη διακριτική ευχέρεια να επανεκκινήσει τη διαδικασία της ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης για το εν λόγω ακίνητο κατά τις ως άνω αναφερόμενες διατάξεις.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος έδωσε το λόγο στα μέλη κ.κ. Δημοτικούς Συμβούλους οι οποίοι τοποθετήθηκαν σχετικά με το θέμα. Οι απόψεις αυτών και οι όποιες τυχόν αντιρρήσεις των, κατεγράφησαν αναλυτικά στα πρακτικά. Ακολούθως ο Πρόεδρος κάλεσε την Οικονομική Επιτροπή για να αποφασίσει σχετικά.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του Ν. 4555/2018, το Ν. 4623/2019 και την εισήγηση της υπηρεσίας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α.-Την μη άσκηση ένδικων μέσων – βοηθημάτων κατά της υπ' αριθμ. 266/2020 απόφασης του Β' Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Ιωαννίνων. Σε κάθε περίπτωση η Διοίκηση έχει τη διακριτική ευχέρεια να επανεκκινήσει τη διαδικασία της ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης για το εν λόγω ακίνητο κατά τις ως άνω αναφερόμενες διατάξεις

Β.- Αναθέτει κάθε παραπέρα ενέργεια στον κ. Δήμαρχο.

Η απόφαση αυτή έλαβε αριθμό 521/2020

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΧΡΗΣΤΟΣ Κ.ΤΣΙΡΟΓΙΑΝΝΗΣ

Ακριβές Αντίγραφο
Άρτα αυθημερόν
Με εντολή
Ο αρμόδιος Υπάλληλος

Ευάγγελος Αγγέλης